



MINISTERSTVO VNITRA
ČESKÉ REPUBLIKY



MVCRX02WRI9J
prvotní identifikátor

odbor veřejné správy, dozoru a kontroly
náměstí Hrdinů 1634/3
140 21 Praha 4

Č. j. MV-40847-2/ODK-2016

Praha 30. března 2016

Přílohy: 1

Obec Bohuňov
k rukám starosty
Bohuňov 50
593 01 Bystřice nad Pernštejnem

Posouzení zákonnosti obecně závazné vyhlášky č. 1/2015 obce Bohuňov.

K obecně závazné vyhlášce č. 1/2015, která byla na Ministerstvo vnitra doručena dne 14. března 2016, uvádíme, že předmětná obecně závazná vyhláška **nebyla shledána v rozporu se zákonem**. V případě, že máte zájem o bližší informace, zasíláme Vám v příloze též právní rozbor.

Při zpracování dalších obecně závazných vyhlášek lze využít metodické pomoci zaměstnanců územního pracoviště dozoru v Jihlavě, adresa: Tolstého 15, Jihlava, kontaktní osoba: JUDr. Martina Hostomská, tel. 567 300 369, e-mail: dozorji@mvcz.cz.

Ing. Bc. Miroslav Veselý
vedoucí oddělení dozoru

Za správnost: Mgr. Zuzana Švarcová
Podepsáno elektronicky elektronickou značkou ODK



odbor veřejné správy, dozoru a kontroly
oddělení dozoru Jihlava

Právní rozbor obecně závazné vyhlášky

Obec: Bohuňov

Obecně závazná vyhláška obce Bohuňov č. 1/2015, kterou se vydává požární řád obce (dále jen „OZV“)

Datum vydání:	2. 12. 2015
Vyvěšeno na úřední desce:	12. 12. 2015
Sejmuto z úřední desky:	14. 1. 2016
Datum účinnosti:	1. 1. 2016

Na základě zmocnění:

§ 29 odst. 1 písm. o) zák. č. 133/1985 Sb., o požární ochraně, ve znění pozdějších předpisů, § 10 písm. d) a § 84 odst. 2 písm. h) zákona č. 128/2000 Sb., o obcích (obecní zřízení), ve znění pozdějších předpisů (dále jen „zákon o obcích“).

Posouzení právního předpisu:

OZV byla posouzena v souladu s ustanovením § 123 a násl. zákona o obcích, tj. zda byla vydána v souladu se zákonem.

Dále bylo vycházeno z těchto právních předpisů a metodických materiálů:

- Zákon č. 1/1993 Sb., Ústava České republiky (dále jen "Ústava ČR"),
- Usnesení předsednictva ČNR č. 2/1993 Sb., o vyhlášení Listiny základních práv a svobod jako součásti ústavního pořádku České republiky (dále jen "Listina základních práv a svobod"),
- Zákon č. 133/1985 Sb., o požární ochraně, ve znění pozdějších předpisů (dále jen „zákon o požární ochraně“),
- Zákon o obcích,
- Zákon č. 89/2012 Sb., občanský zákoník,
- Zákon č. 200/1990 Sb., o přestupcích, ve znění pozdějších předpisů,
- Zákon č. 289/1995 Sb., o lesích a o změně a doplnění některých zákonů (lesní zákon), ve znění pozdějších předpisů,
- Zákon č. 84/1990 Sb., o právu shromažďovacím, ve znění pozdějších předpisů,
- Nařízení vlády č. 172/2001 Sb., k provedení zákona o požární ochraně, ve znění nařízení vlády č. 498/2002 Sb., (dále jen „Nařízení vlády“),



- Vyhláška Ministerstva vnitra č. 246/2001 Sb., o stanovení podmínek požární bezpečnosti a výkonu státního požárního dozoru (vyhláška o požární prevenci), ve znění vyhlášky č. 221/2014 Sb. (dále jen „vyhláška o požární prevenci“),
- Vyhláška Ministerstva vnitra č. 87/2000 Sb., kterou se stanoví podmínky požární bezpečnosti při svařování a nahřívání živců v tavných nádobách (dále jen „vyhláška o bezpečnosti při svařování“),
- Nařízení kraje Vysočina č. 1/2006, kterým se stanoví podmínky k zabezpečení plošného pokrytí území kraje jednotkami požární ochrany,
- Nařízení kraje Vysočina č. 2/2003 kterým se stanoví podmínky k zabezpečení zdrojů vody k hašení požárů,
- Nařízení kraje Vysočina č. 2/2004, kterým se stanoví podmínky k zabezpečení požární ochrany při akcích, kterých se zúčastňuje větší počet osob,
- Nařízení kraje Vysočina č. 2/2007, kterým se stanoví podmínky k zabezpečení požární ochrany v době zvýšeného nebezpečí vzniku požárů,
- Nařízení kraje Vysočina č. 4/2003, kterým se stanoví podmínky k zabezpečení požární ochrany v budovách zvláštního významu,
- Nařízení Kraje Vysočina č. 17/2012, kterým se stanoví Požární poplachový plán kraje Vysočina.

Metodický materiál ODK MV č. 9: Metodický materiál k OZV obce, kterou se vydává Požární řád obce.

Při posuzování byly respektovány nálezy Ústavního soudu, zejména:

- Pl. ÚS 63/04 (posuzování OZV obecně)
- Pl. ÚS 57/05 (obecná rozumnost)
- Pl. ÚS 24/06 (postup při posuzování OZV)
- Pl. ÚS 25/06 (Ostrov)
- Pl. ÚS 35/06 (zmocnění obce vydávat OZV)
- Pl. ÚS 45/06 (zmocnění obce vydávat OZV)
- Pl. ÚS 62/04 (Chuchelna)
- Pl. ÚS 14/99 (Svinaře)
- Pl. ÚS 17/02 (Nezvěstice).

Při posuzování byla dále respektována odborná stanoviska odboru veřejné správy, dozoru a kontroly vydaná v rámci metodické pomoci obcím při jejich normotvorbě, a to konkrétně:

- Stanovisko ODK VS MV č. 1/2007
- Stanovisko ODK VS MV č. 23/2008 (ukládání povinností formou OZV)
- Stanovisko ODK VS MV č. 24/2008 (ukládání povinností v OZV obcí).

Dále bylo využito stanovisko odboru veřejné správy, dozoru a kontroly Ministerstva vnitra ČR č.22/2008, kterým byl stanoven postup MV ČR při hodnocení souladu obecně závazných vyhlášek obcí se zákonem.



K jednotlivým ustanovením OZV:

Čl. 1 – Úvodní ustanovení

Obec na základě zmocnění podle § 29 odst. 1 písm. o) zákona o požární ochraně vydala požární řád obce, ve kterém upravila některé záležitosti související se zajištěním požární ochrany. Z hlediska obsahových náležitostí požárního řádu vychází z Nařízení vlády. V tomto článku obec tedy deklaruje, že požární řád upravuje organizaci a zásady zabezpečení požární ochrany na území obce.

Článek nebyl shledán v rozporu s § 29 odst. 1 písm. o) zákona o požární ochraně a Nařízením vlády.

Čl. 2 – Vymezení činnosti osob pověřených zabezpečováním požární ochrany v obci/městě

V souladu s ustanovením § 15 odst. 1 písm. a) Nařízení vlády, je v tomto článku pro zabezpečení ochrany životů, zdraví a majetku osob před požáry, živelnými pohromami a jinými mimořádnými událostmi v katastru obce stanoveno, že splnění těchto úkolů je zajištěno jednotkou sborů dobrovolných hasičů obce, která je uvedena v článku 5 (dále jen „JSDH“) a dále jednotkami požární ochrany (dále jen „JPO“) - jednotka HZS kraje Vysočina, ÚO Žďár nad Sázavou, kategorie JPO I, stanice v Bystřici nad Pernštejnem a jednotka SDH Bystřice nad Pernštejnem, kategorie JPO III, se sídlem v Bystřici nad Pernštejnem.

V názvu článku je deklarováno: „Vymezení činnosti osob pověřených zabezpečováním požární ochrany v obci/městě“. V souladu s Nařízením vlády, ustanovením § 15 odst. 1 písm. a) jsou v odst. 2 článku OZV vymezeny povinnosti osob k zabezpečení úkolů na úseku požární ochrany obce v samostatné působnosti, které budou zabezpečovat např. monitoring stavu požární ochrany v obci, předkládání zpráv minimálně jedenkrát ročně a provádění pravidelných kontrol dodržování předpisů požární ochrany. V odstavci 2 je rovněž uvedena informace, že konkrétní určení osob a rozsah působnosti bude součástí dokumentace obce.

Článek nebyl shledán v rozporu s § 29 odst. 1 písm. o) zákona o požární ochraně a § 15 odst. 1 písm. a) Nařízením vlády.

Z názvu článku **doporučujeme** při novelizaci OZV vypustit za lomítkem slovo „městě“, neboť se jedná o Požární řád obce.

Čl. 3 – Podmínky požární bezpečnosti při činnostech, v objektech nebo v době zvýšeného nebezpečí vzniku požáru se zřetelem na místní podmínky

V článku je uvedeno, že obec nestanoví se zřetelem na místní situaci žádné činnosti ani objekty se zvýšeným nebezpečím vzniku požáru ani podmínky bezpečnosti vztahující se k takovým činnostem a objektům.

Zákon o obcích v ust. § 35 odst. 1 uvádí, že do samostatné působnosti obce patří „záležitosti, které jsou v zájmu obce a občanů obce, pokud nejsou zákonem svěřeny krajům nebo pokud nejde o přenesenou působnost orgánů obce nebo o působnost, která je zvláštním zákonem svěřena správním úřadům jako výkon státní správy, a dále záležitosti, které do samostatné působnosti obce svěří zákon“. Podle ust. § 27 odst. 2 písm. b) bod 3 zákona o požární ochraně **kraj stanoví nařízením**



podmínky k zabezpečení požární ochrany **v době zvýšeného nebezpečí vzniku požáru**. Z výše uvedeného vyvozujeme, že stanovení podmínek k zabezpečení požární ochrany v době zvýšeného nebezpečí vzniku požáru zákon o požární ochraně vyjímá ze samostatné působnosti obcí, když tuto problematiku zcela svěřuje kraji jakožto výkon přenesené působnosti formou nařízení kraje. V požárním řádu tudíž obce nejsou ani dle našeho názoru oprávněny dobu zvýšeného nebezpečí vzniku požáru ani podmínky požární bezpečnosti v době zvýšeného nebezpečí vzniku požáru upravovat, mohou pouze pro informaci odkázat na nařízení kraje.

Článek nebyl shledán v rozporu s § 27 odst. 2 písm. b), § 29 odst. 1 písm. o) a § 13 zákona o požární ochraně a § 15 odst. 1 písm. b) Nařízení vlády.

Doporučujeme při příští novelizaci odkázat na platné nařízení kraje, které stanoví podmínky k zabezpečení požární ochrany v době zvýšeného nebezpečí vzniku požáru.

Čl. 4 – Způsob nepřetržitého zabezpečení požární ochrany

V souladu se zákonem je stanoveno, jakým způsobem je v obci zabezpečeno přijetí ohlášení požáru, živelné pohromy nebo mimořádné události. Na systém ohlašoven požáru je odkázáno na čl. 7 OZV. Dále je ve druhém odstavci odkázáno na JPO uvedenými v čl. 5 a v příloze č. 1 OZV, které nepřetržitě zajišťují ochranu životů, zdraví a majetku občanů před požáry, živelnými pohromami a jinými mimořádnými událostmi.

Článek nebyl shledán v rozporu s § 29 odst. 1 písm. o) zákona o požární ochraně.

Čl. 5 – Jednotky sboru dobrovolných hasičů obce, kategorie, početní stavy a vybavení

V tomto článku v odst. 1 je stanoveno, že obec zřídila jednotku SDH obce, kdy početní stav a vybavení požární technikou a věcnými prostředky požární ochrany jsou uvedeny v příloze č. 2 OZV. Dále v odst. 2 uvádí, že členové jednotky SDH obce se při vyhlášení požárního poplachu dostaví co nejdříve do požární zbrojnice v místě dislokace jednotky nebo na jiné místo stanovené velitelem jednotky.

Článek nebyl shledán v rozporu s § 29 odst. 1 písm. o) zákona o požární ochraně.

Čl. 6 - Přehled o zdrojích vody pro hašení požárů a podmínky jejich trvalé použitelnosti. Stanovení dalších zdrojů vody pro hašení požárů a podmínky pro zajištění jejich trvalé použitelnosti

Zdroje vody pro hašení požárů jsou stanoveny Nařízením kraje Vysočina č. 2/2003, kterým se stanoví podmínky k zabezpečení zdrojů vody k hašení požárů. V § 3 odst. 2 tohoto nařízení je stanoveno: „Zdroje vody, které jsou vhodné k hašení požárů, určují a vedou o nich přehled obce na svém území. Obce předávají přehled zdrojů vody Hasičskému záchrannému sboru Kraje Vysočina (dále jen „HZS“), který vede přehled vodních zdrojů na území kraje.“

Tyto zdroje vody je obec v samostatné působnosti povinna zabezpečit podle § 29 odst. 1 písm. k) zákona o požární ochraně.



Obec je oprávněna stanovit další zdroje vody k hašení požárů a ve vztahu k nim rovněž podmínky pro zajištění jejich trvalé použitelnosti. Pro tyto další zdroje si obec před vydáním OZV musí zajistit souhlas jejich vlastníků.

V odstavci prvním obec stanovila zdroje vody k hašení požárů a v textu uvádí, že jsou uvedeny v příloze č. 4 OZV. Označení této přílohy číslem 4 je chybné, neboť příloha s uvedením zdrojů vody pro hašení požárů je označena pod číslem 5.

V odst. 2 obec uvádí, že obec zpracovává a udržuje v aktuálním stavu plánek obce s vyznačením zdrojů vody pro hašení požárů, čerpacích stanovišť a vhodný směr příjezdu, který v jednom vyhotovení předává JPO uvedeným v příloze č. 5 a JZHS kraje Vysočina.

V odst. 3 je uvedeno, že vlastník nebo uživatel zdrojů vody je povinen v souladu s předpisy o požární ochraně umožnit použití požární techniky a čerpání vody pro hašení a především udržovat trvalou použitelnost čerpacích stanovišť pro požární techniku a trvalou použitelnost zdroje.

V odst. 4 obec uvádí, že vlastník pozemku nebo příjezdové komunikace ke zdrojům vody pro hašení musí zajistit volný příjezd pro mobilní požární techniku. A též převést tuto povinnost na další osobu, pokud již svá práva k pozemku nebo komunikaci sám nevykonává.

Článek nebyl shledán v rozporu s § 29 odst. 1 písm. k) zákona o požární ochraně.

Čl. 7 – Seznam ohlašoven požárů a dalších míst, odkud lze hlásit požár, a způsob jejich označení

V tomto článku je uvedeno, že seznam ohlašoven požárů a dalších míst, odkud lze hlásit požár je uveden v příloze č. 4 OZV.

Článek nebyl shledán v rozporu s § 29 odst. 1 písm. j) zákona o požární ochraně.

Čl. 8 – Způsob vyhlášení požárního poplachu

Článek obsahuje organizační a technické ustanovení, jehož smyslem je informovat o způsobech vyhlášení požárního poplachu v obci.

Článek nebyl shledán v rozporu s § 29 odst. 1 písm. o) zákona o požární ochraně.

Čl. 9 – Síly a prostředky

V článku je deklarováno, že v příloze č. 1 OZV je uveden seznam sil a prostředků jednotek požární ochrany podle výpisu z požárního poplachového plánu kraje Vysočina.

Článek nebyl shledán v rozporu s § 29 odst. 1 písm. o) zákona o požární ochraně.

Čl. 10 – Zvláštní ujednání

V tomto článku je uvedeno, že všechny přílohy OZV jsou její neoddělitelnou součástí a je uveden seznam příloh č. 1 až 5. Příloha č. 1 obsahuje Seznam sil a prostředků dle požárního poplachového plánu, příloha č. 2 obsahuje JPO obce



Bohuňov a její vybavení, příloha č. 3 Požární hlídku, příloha č. 4 Ohlašovny požáru a příloha č. 5 obsahuje přehled vodních zdrojů.

Článek a přílohy č. 1 až 5 nebyly shledány v rozporu se zákonem o požární ochraně.

Čl. 11 – Účinnost

Účinnost OZV byla stanovena dle ustanovení § 12 odst. 2 zákona o obcích, stanovením konkrétního dne, a to 1. 1. 2011. OZV byla vyvěšena na úřední desce dne 12.12.2015 a sejmuta byla dne 14.1.2016 v souladu s § 12 odst. 1 zákona o obcích, tudíž byla vyhlášena zákonným způsobem.

Článek nebyl shledán v rozporu s ustanovením § 12 odst. 1 a 2 zákona o obcích.

Podpis, datum vyvěšení a sejmutí

OZV obsahuje podpis starosty a místostarosty a je opatřena hranatým razítkem obce, údaje o vyvěšení a sejmutí OZV z úřední desky obsahuje.

Závěr: OZV nebyla shledána v rozporu se zákonem.

Doporučení je uvedeno v čl. 2.

Zpracovala: JUDr. Soňa Krejčová
Schválila: JUDr. Martina Hostomská
V Jihlavě dne: 29. března 2016